

KORRALDUS

Geoloogilise uuringu loa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 26, § 32, § 35 ning Dozerland OÜ 04.06.2024 esitatud taotluse, **otsustan:**

- 1. Anda Dozerland OÜ-le (registrikood 14195154) geoloogilise uuringu luba nr L.MU/522234 Pitsalu V uuringuruumis kehtivusajaga viis aastat.**
- 2. Korraldus jõustub Dozerland OÜ-le teatavaks tegemisest.**

Käesolev korraldus on uuringuloa nr L.MU/522234 lahutamatu osa.

Uuringuluba nr L.MU/522234 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS.

2. ASJAOLUD

Dozerland OÜ (registrikood 14195154, aadress Pärnu maakond, Pärnu linn, Pärnu linn, Aia tn 24-4, 80014) esitas 04.06.2024 Keskkonnaametile Pitsalu V uuringuruumi geoloogilise uuringu loa (edaspidi uuringuluba) taotluse (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis, edaspidi KOTKAS 04.06.2024 dokumendina nr DM-128711-1).

Dozerland OÜ taotleb geoloogilise uuringu luba liiva uuringuks Pitsalu V uuringuruumis 2,56 ha pindalal. Taotletav uuringuruum asub Pärnu maakonnas, Põhja-Pärnumaa vallas, Pitsalu külas eraomandisse kuuluval katastriüksusel Lauri-Topi (tunnus 18801:003:0119; maatulundusmaa 100%). Geoloogilise uuringu eesmärgiks on selgitada maavarana kasutatavate setete esinemist, nende levikut, kvaliteeti ja mahtu.

Tegemist on tarbevaru uuringuga, mille käigus plaanitakse rajada kuni 15 uuringupuurauku ja/või kuni 15 uuringukaevetööd. Uurimissügavus on kuni 12 m. Hüdrogeoloogilisteks katsetöödeks on veetasemete mõõtmine uuringupunktides, muud sihtotstarbelised tööd: laboratoorsed tööd; uuringuruumi teenindusala topograafiline mõõdistamine. Hinnanguline maavara kogus, arvestades kaevandamiskadusid on 89 tuh m³. Uuritava maavara võimalikud kasutusvaldkonnad taotluse kohaselt on üld- ja teedehitus. Taotletava loa kehtivusaeg on 5 aastat.

Pitsalu V uuringuruumi teenindusalast ~43,4 m kaugusel lõunas asuvad Pitsalu liivamaardla (maavarade registri registrikaart nr 920), Pitsalu liivakarjääri mäeeraldis (loa nr L.MK/323997; loa omaja KMG OÜ; kehtiv kuni 28.08.2028) ja Pitsalu IV uuringuruumi teenindusala (loa nr L.MU/521110; loa omaja KMG OÜ; kehtiv kuni 02.05.2029).

Taotletava uuringuruumi teenindusalast ~27,1 m kaugusel lõunas asub olemasolev Pitsalu liivakarjääri mäeeraldise teenindusmaa. Taotletava uuringuruumi teenindusala edelaservast vähemalt 50,5 m kaugusel asub kinnismälestis Ohvrikivi (kultuurimälestiste riikliku registri nr 11735; kaitsevöönd 50 m). Pitsalu V uuringuruumi teenindusala lääneserva lähedal (14,4 m kaugusel) asub Eesti Lairiba Arenduse Sihtasutus`le kuuluv sideehitis maismaal ELA102 (VID kood ELA102; kaitsevöönd 1 m liini teljest). Taotletava uuringuruumi teenindusala lääneserv kattub riigitee Audru – Lavassaare – Vahenurme (nr 19103) tee kaitsevööndiga. Riigitee äärmise sõiduraja välimine serv asub taotletava uuringuruumi teenindusala lääneservast vähemalt 5 m kaugusel.

Rail Balticu raudtee kavandatav trassikoridor asub taotletava uuringuruumi teenindusalast ~18,5 km kaugusel kagu suunas.

Pitsalu V uuringuruumi teenindusala piiresse ei jää muinsuskaitseobjekte.

Uuringuloa taotlust on kontrollinud maavarade registri vastutav töötaja Maa-amet (11.06.2024 nr 9-3/24/7570-2).

Riigilõivu seaduse § 136¹ lõike 1 kohaselt on riigilõiv 400 eurot tasutud 04.06.2024.

Transpordiamet on nõustunud 05.04.2024 kirjaga nr 7.1-7/24/5762-2 Pitsalu V uuringuruumi geoloogilise uuringuloa taotlusega, märkides järgmist:

- Kehtiv Ehitusseadustik ei piira geoloogilise uuringu teostamist riigitee kaitsevööndis;
- geoloogilise uuringu ala ei tohi ulatuda teemaale ja teekaitsevöönd tuleb peale uuringu lõpetamist korrastada.

Maapõueseaduse (edaspidi **MaaPS**) § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse uuringuloa andmise ja muutmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi. MaaPS § 30 lõike 2 alusel avaldas Keskkonnaamet uuringuloa menetluse algatamise teate 26.06.2024 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ning teavitas avatud menetluse algatamisest 25.06.2024 kirjaga nr DM-128711-3. Kuni uuringuloa andmise või andmisest keeldumise otsuse tegemiseni on igaühel õigus esitada Keskkonnaametile taotluse kohta põhjendatud ettepanekuid ja vastuväiteid.

MaaPS § 27 lõike 7 kohaselt saatis Keskkonnaamet 25.06.2024 kirjaga nr DM-128711-6 teate avatud menetluse algatamisest ning uuringuloa taotluse kirjaliku arvamus saamiseks taotletava uuringuruumi asukoha kohaliku omavalitsuse üksusele (Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus) tähtajaga kaks kuud.

Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu nõustus 20. november 2024 otsusega nr 42 (KOTKAS 22.11.2024 nr DM-128711-14) Pitsalu V uuringuruumi geoloogilise uuringu loa taotlusega järgmistel tingimustel:

- 1) luba antakse üksnes geoloogiliseks uuringuks taotletud uuringualal;
- 2) uuringu läbiviijal tuleb teavitada e-posti teel Põhja-Pärnumaa Vallavalitsust kinnisasjal välitööde läbiviimisest vähemalt 5 kalendripäeva ette.

MaaPS § 30 lõike 5 alusel pani Keskkonnaamet õigusakti eelnõu koos seletuskirja ja taotlusele lisatud ning menetluse käigus haldusorganile esitatud või tema poolt koostatud muude asjasse puutuvate oluliste dokumentidega avalikkusele tutvumiseks xx.xx.xxxx ametlikku väljaandesse.

Ametlikud Teadaanded, ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtajaks 2 nädalat.

Avalikustamise käigus kirjalikke seisukohti laekus/ei laekunud.

Vastavalt HMS § 49 lõigetele 1 ja 3 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist, huvitatud isikule ja isikule, kelle õigusi võib avatud menetluse korras antav õigusakt puudutada ning taotluse esitajale, võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.

Keskkonnaamet küsis Dozerland OÜ-lt xx.xx.xxxx kirjaga nr xx arvamust või vastuväiteid uuringuloa andmise otsuse eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest. Keskkonnaamet edastas sama kirja teadmiseks Tori Vallavalitsusele. Menetlusosalised vastasid xx.xx.xxxx.

3. KAALUTLUSED

Geoloogiline uuring on maavara arvele võtmise ja kaevandamise eesmärgil tehtav geoloogiline töö (MaaPS § 4 lõige 2). Geoloogilise uuringu läbi viimine on lubatud vaid uuringuloa alusel (MaaPS § 17 lõige 2). Vastavalt uuringuloa saamiseks esitab taotleja loa andjale taotluse (MaaPS § 27 lõige 1). Uuringuloa andjaks on Keskkonnaamet (MaaPS § 26).

Keskkonnaamet kontrollis Dozerland OÜ esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS, keskkonnaministri 09.01.2020 määrusele nr 1 „Üldgeoloogilise uurimistöo loa ja geoloogilise uuringu loa taotluse esitamise kord, täpsustatud nõuded taotluse kohta, loa andmise kord ning taotluse ja loa andmekoosseis“ ja KeHJS sätestatud nõuetele ning pidas andmeid piisavaks uuringuloa menetlemiseks.

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi KeHJS) § 11 lõike 3 kohaselt on keskkonnamõju hindamine (edaspidi KMH) kohustuslik KeHJS § 6 lõikes 1 nimetatud tegevuste korral, KeHJS § 6 lõikes 2 nimetatud tegevuste korral tuleb kaaluda KMH algatamist või algatamata jätmist lisades otsusele KeHJS § 6 lõike 3 kohase eelhindamise tulemused. KeHJS § 6 lõike 2 loetelu on § 6 lõike 4 alusel täpsustatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrusega nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu 1“ (edaspidi määrus nr 224). Loa taotleja

kavandatav tegevus ei kuulu KeHJS § 6 lõike 1 ega ka määruse nr 224 loendisse, mistõttu KeHJS § 3, § 6, § 11 lõike 3 ning määruse nr 224 alusel ei ole antud juhul KMH algatamine kohustuslik, saPitsalu V ei ole vajalik eelhindamine ega KMH vajalikkuse kaalumine.

Geoloogilist uuringut võib korraldada ja juhtida selleks teadmisi, oskusi ja kogemusi omav isik (MaaPS § 17 lõiked 3 ja 4). Uuringuloa alusel võib hüdrogeoloogilisi töid teha isik, kellel on veeseaduse § 208 punktide 1, 3 ja 5 kohane tegevusluba.

Geoloogilise uuringu teostaja on Mäebüroo Nord OÜ (registrikood 11560452, aadress Harju maakond, Tallinn, Kristiine linnaosa, Pärnu mnt 232/1 // 232/11 // 232/12 // 232/2 // 232/4 // 232/5 // 232/6 // 232/7, 11314).

Juhul, kui geoloogilise uuringu käigus tekib kaevandamisjätmeid ning jäätmete ladestamiskoht ei ole jäätmeoidla jäätmeseaduse (edaspidi Jääts) § 35² tähenduses tuleb uuringuloa taotlusele lisada kaevandamisjätmekava (MaaPS § 28 lõige 5). Jättekava koostamisel, esitamisel ja kinnitamisel lähtutakse Jääts §-ga 42¹ kehtestatud nõuetest.

Uuringuloa taotluse kohaselt geoloogilise uuringu käigus kaevandamisjätmeid ei teki ning seetõttu ei ole jättekava koostamine ja esitamine vajalik.

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad võib haldusorgan määrata kaalutusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutusõigus tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). HMS § 53 kohaselt võib haldusaktile kehtestada kõrvaltingimuse seaduses või määruses sätestatud juhul või kui kõrvaltingimusega tuleks haldusakt jätta andmata. Vastavalt määruse nr 1 § 4 lõikele 3 kantakse uuringuloa lahtrisse „Täiendavad tingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest ning kaevandamisjätmete käitlemisest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks ja vajadusel muud täiendavad nõuded. Geoloogilise uuringu loa omajale kehtivad kõik asjakohased õigusaktides (nt maapõueseadus, keskkonnaseadustiku üldosa seadus, keskkonnatasude seadus, atmosfääriõhu kaitse seadus, veeseadus, looduskaitse seadus, jäätmeseadus jt) sätestatud nõuded. Sellest tulenevalt ei ole tarvidust geoloogilise uuringu loa täiendavate tingimuste osas dubleerida õigusaktidega juba reguleeritud. Uuringuloaga reguleeritakse vaid uuringuruumis ja uuringuruumi teenindusalal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt uuringu teostamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Pitsalu V uuringuruumi uuringuloale seatakse järgmised täiendavad tingimused:

1. Uuringuga teemaale mitte siseneda.
2. Peale uuringu lõppemist teekaitsevöönd korrastada.
3. Uuringu läbiviijal tuleb teavitada e-posti teel Põhja-Pärnumaa Vallavalitsust kinnisasjal välitööde läbiviimisest vähemalt 5 kalendripäeva ette.

Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus.

Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal selgitatakse välja, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS § 35 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja.

Keskkonnaamet on hinnanud esitatud taotluse materjale ja menetluse käigus kogutud andmeid ning leidnud, et teadaolevalt käesoleva loa andmisega ei minda vastuollu riigi huviga. Riigi huvi on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“.

MaaPS § 35 lõige 1 punktidest 4, 5, 8 ja lõige 2 punktidest 2-3 tulenevat keeldumise alust menetluse käigus ei ilmnenu, mistõttu neid käesolevas korralduses ei käsitleta. Pitsalu V uuringuruumi teenindusala piirsesse ei jää Natura 2000 võrgustiku alasid ega muid kaitstavaid loodusobjekte (MaaPS § 35 lõige 1 punkt 11); muinsuskaitseobjekte (MaaPS § 35 lõige 1 punkt 3), mistõttu MaaPS § 27 lõigetes 4 ja 6 nimetatud nõusoleku küsimise vajadust uuringuloa andmiseks ei olnud ja sellest tulenevat keeldumise alust ei esine.

MaaPS 35 lõige 2 punkt 1 sätestab, et uuringuloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud rohkem kui üks karistus kuriteo või väärteo eest uuringu või kaevandamisjätmete käitlemise valdkonnas ja nende andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus ning Dozerland OÜ ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri teade seisuga 18.12.2024).

Eeltoodu alusel võib väita, et MaaPS §-s 35 sätestatud uuringuloa andmisest keeldumise alused puuduvad.

Geoloogilise uuringu luba ei anna uuringuloa omanikule garantiid, et talle hilisemalt antakse maavara kaevandamise luba ning geoloogilise uuringu loa saamisel ei teki õiguspärasest ootust kaevandamisloa saamiseks.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Tiit Rahe
peaspetsialist juhataja ülesannetes
maapõuebüroo